

Kommunstyrelsen**Tid:** Tisdagen den 15 februari 2022 kl. 15:00-15:55**Plats:** Stadshuset och Teams**Beslutande:** Se sidan två**Övriga deltagare:** Se sidan två**Utses att justera:** Anders Ågren**Sekreterare:** *Digital signatur* §§ 22-38
Anna Holmstedt**Ordförande:** *Digital signatur*
Hans Lindberg**Justerare:** *Digital signatur*
Anders Ågren

BEVIS**Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag****Organ:** Kommunstyrelsen**Sammanträdesdatum:** 2022-02-15**Anslaget har satts upp:** 2022-02-24**Anslaget tas ner:** 2022-03-18**Förvaringsplats:** Kommunledningsstaben, nämndskansliet**Underskrift:** *Digital signatur*
Therese Stellén

Beslutande

Hans Lindberg (S), ordförande

Anders Ågren (M), 1:e vice ordförande, deltar på distans

Janet Ågren (S), 2:e vice ordförande, deltar på distans

Moa Brydsten (S) deltar på distans

Tomas Wennström (S) deltar på distans

Lena Karlsson Engman (S), ersättare för Carin Nilsson (S) deltar på distans

Lena Riedl (M) deltar på distans

Gunilla Berglund (M) deltar på distans

Ellen Ström (V) deltar på distans

Bore Sköld (V) deltar på distans

Mattias Larsson (C) deltar på distans

Peder Westerberg (L) deltar på distans

Nils Seye Larsen (MP) deltar på distans

Lars Forsgren (SD) deltar på distans

Veronica Kerr (KD) deltar på distans

Ej tjänstgörande ersättare, deltar på distans

Helena Smith (S)

Elmer Eriksson (M)

Marianne Löfstedt (M)

Igor Hell (M)

Åsa Bäckström (V)

Robert Axebro (C)

Maja Westling (C)

Anders Norqvist (L)

Petter Nilsson (SD)

Tjänstepersoner, deltar på distans

Fredrik Lundberg, vd Umeå kommunföretag

Lena Höök Gustafsson, ekonomidirektör

Mattias Mitz, presskommunikatör

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

§ 22

Diarienum: KS-2021/00137

Lägesrapport: Corona-pandemin, Umeå kommuns verksamheter februari 2022**Beslut****Kommunstyrelsen beslutar****att till protokollet notera att styrelsen tagit del av informationen.****Ärendebeskrivning**

Fredrik Lundberg lämnar en lägesrapport. Personalförsörjningen är fortsatt ansträngd och den samlade påverkan inom äldreomsorg samt stöd och omsorg har inte förbättrats från föregående vecka. Genomförd och planerad omdisponering av personal från andra förvaltningar till Utbildning har däremot förbättrat läget, även om det är fortsatt ansträngt på enstaka grundskolor och förskolor. Verksamheterna med behov av personal från annan förvaltning är fortsatt förskola, grundskola, äldreomsorg och måltidsservice. I nuläget är 95 personer, främst från kultur, fritid och samhällsbyggnad omplacerade till annan verksamhet. Inom Umeå kommunkoncernens bolag finns ingen påverkan av smitta i verksamheten.

§ 23

Diarienum: KS-2021/00382

Kommunstyrelsens egna verksamheter - rapport för perioden jan-dec 2021

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna verksamhetsuppföljning för januari-december 2021

att godkänna uppföljning av internkontrollplan för perioden januari-december 2021

att kommunstyrelsen bedömer att den interna styrningen och kontrollen är ändamålsenlig och tillräcklig

att inom investeringsbudgeten ombudgetera totalt 2 763 tkr från 2021 till 2022.

Ärendebeskrivning

Alla nämnder i Umeå kommun, även kommunstyrelsen som nämnd betraktat, ska årligen lämna verksamhetsrapport för föregående år. Alla nämnder, även kommunstyrelsen som nämnd betraktat, ska även redovisa uppföljning av Intern kontroll samt bedöma om den interna styrningen och kontrollen varit ändamålsenlig och tillräcklig.

Beslutsunderlag

KS årsrapport januari-december 2021

KS internkontrollrapport januari-december 2021

Beredningsansvariga

Samtliga chefer inom stadsledningskontoret samt övergripande planering har lämnat underlag eller på annat sätt bidragit till sammanställning av KS årsrapport och KS interkontrollrapport.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Ekonomi

§ 24

Diarienum: KS-2021/00382

**Information om kommunstyrelsens anslag samt
ianspråktaganden 2022****Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna information om anslagens nyttjande.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens anslag för tillväxt, digitalisering, social hållbarhet respektive oförutsedda händelser omfattar totalt 50 192 tkr för 2022. Av dessa medel återstår 8 623 tkr att fördela under 2022.

I samband med kommunfullmäktiges budgetbeslut i oktober 2020 delades tidigare utvecklingsanslag upp i Tillväxtanslag och utvecklingsanslag för Digitalisering. Samtidigt tillskapades ett nytt utvecklingsanslag för Social hållbarhet. Sedan tidigare har även kommunstyrelsen haft ett anslag för oförutsedda utgifter/övrigt. För samtliga utvecklingsanslag och anslag för oförutsedda har beslut fattats som innebär att delar av dessa anslag redan är ianspråktagna för 2022.

Anslag (tkr)	Specificering/ mer information	Budget 2022	Ianspråk- tagande 2022	Kvar att fördela 2022
Tillväxtanslag	Bilaga 1	17 815	11 333	6 482
Verksamhetsutvecklingsanslag Social hållbarhet	Bilaga 2	6 000	6 000	0
Verksamhetsutvecklingsanslag Digitalisering	Bilaga 3	6 000	6 000	0
Anslag för oförutsedda	Bilaga 4	20 377	18 236	2 141
S:a		50 192	41 569	8 623

Tabell 1: Sammanställning av ianspråktaganden 2022

Till detta ärende biläggs även information om hur utvecklingsanslagen har hanterats under 2021 och början av 2022.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 - Information om utvecklingsanslag tillväxt 2021

Bilaga 2 - Information om utvecklingsanslag social hållbarhet 2021

Bilaga 3 - Information om utvecklingsanslag digitalisering 2021

Bilaga 4 - Information om anslag oförutsedda 2021

Bilaga 5 - Sammanställning av ianspråktaganden 2022 enligt tidigare fattade beslut

Beredningsansvariga

Emmy Sundin

Kerstin Rörsch

Thomas Molén

Sofia Westin

Simon Dahlgren

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Ekonomi

§ 25

Diarienum: KS-2022/00087

KF uppdrag 2022:27 – 10-årig investeringsplan med tillkommande drift 2022–2032**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna rapportering av uppdrag 27 i kommunfullmäktiges beslut om budget 2022

att bifogade bilagor ingår som analysunderlag inför kommunfullmäktiges beslut om budget 2023.

att kostnaderna kopplat till investeringen avseende 1000 nya gymnasieplatser inarbetas i sammanställningen avseende den 10-åriga investeringsplanen

Ärendebeskrivning

I samband med fullmäktiges beslut om planeringsförutsättningar 2022 och plan 2023–2025 gavs kommunstyrelsen och tekniska nämnden i uppdrag att utforma en 10-årig investeringsplan med tillkommande driftkostnad som effekt av årligt investeringsbehov.

Rapporteringen består av tekniska nämndens protokoll där de antaganden som ligger till grund för beräkningarna framgår. Det sammanställda investeringsbehovet samt tillkommande driftkostnad framgår av bilagor till protokollet.

Det beräknade investeringsbehovet de kommande 10 åren uppgår till i genomsnitt 1 162 mkr per år. Som jämförelse har det genomsnittliga utfallet för investeringar de senaste 10 åren, 2011–2020, uppgått till 712 mkr per år.

Det sammanställda behovet tar inte hänsyn till förslaget om tillskapande av 1 000 nya gymnasieplatser för perioden 2022–2025 för ca 500 mkr samt

de ombudgeteringar som kommer att föreslås från 2021 till kommande år och som beräknas uppgå till ca 800-900 mnkr.

Beslutsunderlag

Tekniska nämndens protokoll

Bilaga 1. Sammanfattad 10-årsplan

Bilaga 2. Alla investeringar och tillkommande drift 10-års-plan

Bilaga 3. 2026–2032 inklusive tillkommande drift

Beredningsansvariga

Urban Blomdal, budgetchef

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Mattias Larsson (C) och Bore Sköld (V) - att kostnaderna kopplat till investeringen avseende 1000 nya gymnasieplatser inarbetas i sammanställningen avseende den 10-åriga investeringsplanen

Anders Ågren (M) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag och Mattias Larsson och Bore Skölds yrkande.

Propositionsordning som godkänns

Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag med tillägg att kostnaderna kopplat till investeringen avseende 1000 nya gymnasieplatser inarbetas i sammanställningen avseende den 10-åriga investeringsplanen

Beslutet ska skickas till

Tekniska nämnden

§ 26

Diarienum: KS-2021/00653

Yttrande över granskning av långsiktig finansiell planering**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna yttrande i enlighet med förvaltningens förslag.**Ärendebeskrivning**

De förtroendevalda revisorerna i Umeå kommun har givit KPMG i uppdrag att genomföra en granskning av kommunens långsiktiga finansiella planering. Uppdraget ingick i revisionsplanen för år 2021.

Det övergripande syftet med granskningen har varit att granska Umeå kommuns långsiktiga finansiella planering och med utgångspunkt i detta bedöma hur kommunens förutsättningar för en långsiktig hållbar ekonomi ser ut.

I granskningen ingick även att följa upp granskning avseende hantering och finansiering av kommunkoncernens fortsatta expansion som genomfördes 2018.

Kommunrevisionens sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunen *till viss del* bedriver ett ändamålsenligt arbete vad gäller långsiktig finansiell planering. Kommunrevisionen påtalar att det finns investeringsplaner (exklusive fastigheter) som sträcker sig knappa fem år framåt i tiden. Ur ett långsiktigt investeringsperspektiv samt för att ge möjlighet att parera finansieringen av investeringarna över tid anser kommunrevisionen att detta är för kort tidsperspektiv. Kommunrevisionen anser även att det idag saknas en adekvat lokalförsörjningsplan.

De styrande dokument som kommunrevisionen tagit del av och som är kopplat till granskningens syfte är, undantaget *Planeringsförutsättningar, budget och investeringar 2022–2025* i den del som avser god ekonomisk

hushållning, enligt kommunrevisionens mening förenliga med kommunallagen vad gäller innehåll, detaljnivå samt roll- och ansvarsfördelning.

Vad gäller riktlinjer för god ekonomisk hushållning, vilka ingår som en del i *Planeringsföresättningar, budget och investeringar 2022–2025*, menar kommunrevisionen att dessa inte lever upp till kommunallagens intentioner.

Kommunrevisionen påtalar att det är positivt att försörjningsbördan är betydligt lägre i Umeå jämfört med kommungruppen och Riket.

Slutligen konstaterar kommunrevisionen att det saknas ett sammanhållet strategidokument som reglerar långsiktig finansiell planering och sträcker sig över tid.

Förvaltningens förslag till yttrande

Kommunstyrelsen delar i stora delar kommunrevisionens slutsatser, det är även positivt att kommunrevisionen lyfter att det redan pågår arbete inom de områden kommunrevisionen valt att lägga fram rekommendationer. Kommunstyrelsen delar en övervägande majoritet av de bedömningar kommunrevisionen lagt fram men vill påtala att dessa redan hanteras inom befintliga uppdrag från kommunfullmäktige och kommunstyrelse.

Nedan redovisas kommentarer till de rekommendationer kommunrevisionen lämnat till kommunstyrelsen.

Kommunrevisionen rekommenderar kommunstyrelsen att utöka investeringsplanerna till att sträcka sig över en längre tidsperiod

Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens bedömning och tekniska nämnden och kommunstyrelsen arbetar redan med frågan.

Kommunfullmäktige gav i juni 2020 kommunstyrelsen och tekniska nämnden i uppdrag att under 2021 sammanställa och presentera kommunens samlade investeringsbehov nedbrutet på objektsnivå för de kommande tio åren. Kommunens nämnder har hösten 2021 inkommit med underlag till Kommunstyrelsen. Sammanställt underlag kommer att presenteras för KSNAU under tertial 1 2022 och ingå i det material som skickas till partigrupperna i april i enlighet med kommunens nya

budgetprocess. Utifrån att det redan pågår ett arbete som ligger helt i linje med revisionens rekommendation bedöms det inte finnas behov av någon ytterligare åtgärd i denna fråga.

Kommunrevisionen rekommenderar kommunstyrelsen att säkerställa att en lokalförsörjningsplan tas fram

Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens bedömning. Konkret tillgodoses rekommendationen ur ett finansiellt perspektiv inom ramen för kommunfullmäktiges uppdrag om att sammanställa och presentera kommunens samlade investeringsbehov nedbrutet på objektsnivå för de kommande tio åren. Se ovan för mer information.

Rekommendationen föranleder ej behov av några nya beslut eller åtgärder.

Kommunrevisionen rekommenderar kommunstyrelsen att *bereda*¹ ~~besluta om~~ riktlinjer för god ekonomisk hushållning i enlighet med kommunallagen och dess förarbeten.

Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens bedömning när det gäller behovet av ökad långsiktighet i kommunens riktlinjer för ekonomisk hushållning. Kommunstyrelsen delar däremot inte kommunrevisionens bedömning att kommunen med automatik får bättre förutsättningar till långsiktighet om riktlinjer för god ekonomisk hushållning skiljs ut ur kommunens årliga budgetbeslut. Långsiktigt god ekonomisk hushållning uppnås om kommunens riktlinjer (oavsett i vilket dokument de ingår) är av långsiktig karaktär och får genomslag i kommunens finansiella mål samt i kommunens ekonomiska planering på såväl kort som lång sikt.

Kommunrevisionen har valt att hämta resonemanget om behovet av från budgetbeslutet fristående riktlinjer för god ekonomisk hushållning ur SKRs skrift om *RUR och God ekonomisk hushållning* (ISBN 978-91-7585-557-8 sid 9).

Det som ej framgår i granskningsrapporten är att SKR i sagda skrift även påtalar att beslut om riktlinjer för god ekonomisk hushållning också *kan samordnas med budgetbeslutet men då bör riktlinjerna explicit framgå på*

¹ Kommunstyrelsen tolkar att revisionen avser att kommunstyrelsen bör *bereda* förslag inför fastställande i kommunfullmäktige (då kommunstyrelsen själv inte har mandat att fastställa i enlighet med rekommendationen)

ett tydligt sätt. I Umeå kommuns budgetbeslut är regler för god ekonomisk hushållning ett eget avsnitt och framgår således explicit på tydligt sätt.

Rekommendationen föranleder ej behov av några nya beslut eller åtgärder.

Kommunrevisionen rekommenderar kommunstyrelsen att *bereda*² fastslå målvärden till samtliga finansiella mål med bäring mot god ekonomisk hushållning.

Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens bedömning och har därför i uppdragsplan för 2022 gett stadsledningskontoret i uppdrag att:

1. Belysa konsekvenser av låneskuldsålet för kommande planeringsperiod och föreslå ett tak för investeringarna alternativt en höjning av resultatkravet i motsvarande grad.
2. Belysa konsekvenser av självfinansieringsmålet för kommande planeringsperiod och föreslå investeringsramar i enlighet med målet. Förslaget ska ta hänsyn till effekter av pandemin.
3. Ta fram förslag på finansiella mål för kommun och koncernnivå. Uppdraget ska genomföras i nära samverkan med Umeå Kommun Företag (UKF).

Rekommendationen föranleder ej behov av några nya beslut eller åtgärder.

Kommunrevisionen rekommenderar kommunstyrelsen att se över möjligheterna att ta fram en strategisk plan kopplat till långsiktig finansiell planering som sträcker sig över tid

Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens bedömning.

Kommunstyrelsen behöver dock först genomföra kommunfullmäktiges uppdrag om att analysera kommunens finansiella förutsättningar till och med år 2032. En sådan analys är en förutsättning för att med någon form av säkerhet kunna fatta övervägda strategiska vägval om den långsiktiga finansiella planeringen.

Kommunstyrelsen har ej påbörjat analysarbetet utan valt att invänta resultatet av *SoU 2021:75 En god kommunal hushållning* och utfallet av de detaljerade förslag som denna utredning lagt fram. Ett av de förslag som föreligger i sagda SoU är att Sveriges kommuner ska ta fram ett 10-årigt

² Se ovan

program för god kommunal hushållning med detaljerat innehåll.
Remisstiden för sagda SoU löpte ut den 10 jan 2022.

Kommunstyrelsens förvaltning bevakar händelseutvecklingen och kommer så fort utfallet av SoUn står klart inleda arbetet med att upphandla analys av kommunens finansiella förutsättningar på lång sikt.

Rekommendationen föranleder därför ej behov av några nya beslut eller åtgärder.

Beslutsunderlag

Granskningsrapport - Långsiktig finansiell planering

Beredningsansvariga

Urban Blomdahl, budgetchef

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Kommunrevisionen

§ 27

Diarienum: KS-2021/00786

**Yttrande över granskning av kommunens
brottsförebyggande arbete****Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna yttrande i enlighet med förvaltningens förslag**Ärendebeskrivning**

De förtroendevalda revisorerna i Umeå kommun har givit KPMG i uppdrag att genomföra en granskning av kommunens brottsförebyggande arbete. Uppdraget ingick i revisionsplanen för år 2021. Det övergripande syftet är att bedöma om kommunens samlade brottsförebyggande insatser är kartlagda, om det sker någon uppföljning och analys av det resultat som insatserna leder till samt om det sker någon systematisk omprövning av insatser utifrån förekommande uppföljning och analys.

Kommunrevisionens sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att trygghetsarbetet i Umeå kommun bedrivs på ett effektivt och i huvudsak ändamålsenligt sätt.

Arbetet med att förebygga brott beskrivs av de intervjuade som välfungerande. Den struktur som etablerats för samverkan och kunskapsutbyte framhålls som tydlig och kantad av i stor utsträckning god intern och extern kommunikation. Därtill att de strukturella samverkansformer som etablerats inom ramen för kommunens brottsförebyggande arbete även möjliggör för en förbättrad informell samverkan. Dessutom lyfts arbetet i Umeå kommun som ett framgångsexempel av myndigheten *Brottsförebyggande rådet*. Kommunen utnämndes även till årets förebyggande kommun av *Centralförbundet för alkohol- och narkotikaupplysning (CAN)*.

Kommunrevisionen bedömer att de styrdokument som sätter ramarna för det brottsförebyggande arbetet i Umeå kommun är tydliga både vad gäller

uppdrag och ansvarsområden. Kommunrevisionen ser dock vissa utvecklingsmöjligheter för att ytterligare öka denna tydlighet, både inom organisationen och externt. Detta genom en tydlig målsättning och jämförbara mätvärden. Därtill anser vi att den kartläggning som utförs och de resursomfördelningar som detta medför är strukturerade på ett ändamålsenligt sätt.

Kommunrevisionen bedömer även att den externa och interna samverkan som utgör en väsentlig del av Umebrås arbete i huvudsak fungerar väl och har goda spridningseffekter. Trots detta ser kommunrevisionen ett ytterligare behov av att stärka den interna samverkan, framförallt mellan Umebrå och de lokala förebyggande råden samt mellan fritidsförvaltningen och resterande delar av Umeå kommun.

Förvaltningens förslag till yttrande

Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens positiva kritik och upplever ett starkt engagemang från berörda nämnder, verksamheter och externa aktörer. Det är även positivt att kommunrevisionen lyfter fram att Umeå kommun ses som ett framgångsexempel av myndigheten *Brottsförebyggande rådet* och att kommunen utnämndes till 2021 års Förebyggande kommun av *Centralförbundet för alkohol- och narkotikaupplysning (CAN)*.

Nedan redovisas kommunstyrelsens kommentarer till kommunrevisionens rekommendationer:

Rekommendation: Fortsatt arbeta prioriterat med utvecklingsanslaget för social hållbarhet. Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens rekommendation och ser pågående utvecklingsarbete relaterat till social hållbarhet som viktigt och prioriterat.

Rekommendation: Vidare rekommenderar kommunrevisionen att samtliga nämnder med representation i Umebrå fastställer mål för det brottsförebyggande arbetet i respektive nämnds uppdragsplan.

Kommunfullmäktige har tydligt fastställt att kommunens nämnder själva har mandat att utforma och operationalisera hur nämnden bäst bör styra sin verksamhet utifrån kommunfullmäktiges övergripande mål. Om en nämnd anser att målstyrning är rätt väg att gå har nämnden mandat att i

sin verksamhetsstyrning nyttja målstyrning, om nämnden istället vill lämna uppdrag till sin förvaltning, använda sig av aktivitetsbaserad styrning eller annan styrform så är det upp till nämnden att avgöra. Kommunstyrelsen delar därmed inte kommunrevisionens rekommendation och finner det förvånande att kommunrevisionen väljer att lämna en rekommendation som går i direkt motsatt riktning till de riktlinjer kommunfullmäktige antog vid sitt möte den 29 mars 2021 (§58 Riktlinjer för aktiverande styrning i Umeå kommun).

Rekommendation: Fastställa mätvärden för kommunens brottsförebyggande arbete i Umebrås nästa uppdragsplan samt att information om dessa delges samtliga berörda tjänstemän.

Kommunstyrelsen delar ej revisionens rekommendation. Mätvärden och indikatorer är viktiga och användbara men ska i första hand användas som analysmått inom fördjupade analyser och i beslutsunderlag för prioriterade utvecklingsområden. Att använda mätvärden som operationalisering/detaljerade mål innebär att risken för negativa eller oönskade styreffekter ökar. Exempelvis det kända fenomenet som ofta uppstår vid indikatorstyrning, dvs att den politiska styrningen begränsas och i praktiken får slagsida mot de områden där det redan finns eller är enkelt att upparbeta indikatordata.

Rekommendation: Ge Umebrå i uppdrag att förtydliga dess relation till och utefter behov stärka sitt arbete med de lokala förebyggande råden och fritidsförvaltningen. Kommunstyrelsen delar kommunrevisionens rekommendation. De medarbetare som är knutna till UmeBrå stödjer fritidsförvaltningens arbete och dialog med berörda om utveckling av befintlig struktur för samverkan kring brottsförebyggande arbete. I arbetet ingår även att samla in synpunkter om vad som fungerar bra respektive dåligt samt ta fram förslag på framtida utvecklingsområden. Något särskilt uppdrag bedöms ej vara befogat då arbetet redan är igång.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport om kommunens brottsförebyggande arbete

Beredningsansvariga

Seth Åberg, övergripande planering

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Kommunrevisionen

§ 28

Diarienum: KS-2021/00928

Granskning av barnkonventionens efterlevnad

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lämna yttrande i enlighet med förvaltningens förslag

att ge stadsdirektören i uppdrag att samplanera utbildning av kommunstyrelsens förtroendevalda i kommande Introduktion för nyvalda politiker.

Ärendebeskrivning

De förtroendevalda revisorerna i Umeå kommun har givit EY i uppdrag att granska barnkonventionens efterlevnad. Granskningen har avgränsats till att omfatta kommunstyrelsen, fritidsnämnden, för- och grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, individ- och familjenämnden, kulturnämnden samt tekniska nämnden. Granskningen har bestått av stickprov, enkäter, dokumentstudier samt intervjuer. Stickprovet har bestått av två beslut med beslutsunderlag för varje berörd nämnd för att bedöma i vilken utsträckning prövningar av barnets bästa genomförs. Två enkäter har skickats ut, till ordinarie nämndsledamöter samt till enhetschefer eller motsvarande inom förvaltningarna. Frågorna behandlade bland annat deras bedömningar av kunskap om barnkonventionen och förutsättningar att arbeta med barnrättsfrågor. Enkät 1 skickades till 80 ledamöter och erhöll 49 svar vilket medför en svarsfrekvens på 61 procent. Enkät 2 skickades till 132 enhetschefer eller motsvarande och erhöll 72 svar vilket medför en svarsfrekvens på 55 procent. Granskningen syftade till att bedöma i vilken utsträckning kommunstyrelsen och berörda nämnder säkerställer en tillräcklig intern kontroll i sitt arbete för att leva upp till de krav som anges i barnkonventionen, med utgångspunkt i dess fyra grundprinciper. Barnkonventionen fastslår varje barns rättigheter och statens ansvar i 54 artiklar. Artikel 2,3,6 och 12 kallas för de fyra grundprinciperna. Alla andra artiklar ska läsas utifrån dessa. Barnkonventionen blev svensk lag 2020 och

artiklar 1 - 42 är inkorporerade i svensk lag och barnkonventionen har samma status som andra lagar i Sverige. Stat, regioner och kommuner ska säkerställa de rättigheter barnet har enligt konventionen.

Kortfattat innebär grundprinciperna:

Artikel 2: Om alla barns lika värde och rättigheter. Ingen får diskrimineras. Barnkonventionen gäller för alla barn som befinner sig i ett land som har ratificerat den.

Artikel 3: I alla åtgärder som rör barn ska i första hand det som bedöms vara barnets bästa beaktas. Begreppet "barnets bästa" är konventionens grundpelare. Vad som är barnets bästa måste avgöras i varje enskilt fall och hänsyn ska tas till barnets egen åsikt och erfarenhet.

Artikel 6: Varje barns rätt till liv, överlevnad och utveckling. Det handlar inte bara om barnets fysiska hälsa utan också om den andliga, moraliska, psykiska och sociala utvecklingen.

Artikel 12: Barnets rätt att bilda och uttrycka sina åsikter och få dem beaktade i alla frågor som berör hen. När åsikterna beaktas ska hänsyn tas till barnets ålder och mognad.

Granskningen har utgått från följande frågor:

- Finns det beslut och målsättningar kring att stärka alla barn och ungas rätt till inflytande och delaktighet?
- Beaktas och inkorporeras barnkonventionens grundprinciper vid framtagandet av kommunala mål, styrdokument samt budget?
- Sker en systematisk uppföljning i berörda nämnder av arbetet med barnkonventionen och hur väl grundprinciperna inkorporerats i arbetssätt och beslut?
- Finns det ett systematiserat arbetssätt för bedömningar och prövningar av barnets bästa?
- Finns det en ändamålsenlig kännedom om barnkonventionen bland politik och tjänstemän?
- I vilken utsträckning har utbildning ägt rum

Granskningens sammanfattande bedömning är att kommunstyrelsen och berörda nämnder inte har säkerställt en tillräcklig struktur och intern kontroll för att leva upp till de krav som anges i barnkonventionen, med utgångspunkt i dess fyra grundprinciper. Granskningen lyfter avsaknad av ett kommunövergripande arbete med barnrätt, något som anses

nödvändigt för att skapa ett likvärdigt arbete i kommunen och en stark kultur, kring barnrättsfrågor generellt och barnkonventionen i synnerhet.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderas kommunstyrelsen utifrån sitt samordnande ansvar att:

- Säkerställa ett kommungemensamt förhållningssätt för hur barnkonventionen ska implementeras i kommunen.
- Bereda och för kommunfullmäktige föreslå en uppdaterat riktlinje/rutin för barnrättsprövning som ska användas vid samtliga politiska beslut i kommunen.

Kommunstyrelsen och granskade nämnder rekommenderas även att:

- Säkerställa att samtliga ledamöter och relevant personal i verksamheten genomgår relevant utbildning kopplat till barnkonventionen.
- Etablera en förvaltningsöverskridande kontaktyta för samverkan och samordning i barnrättsfrågor.

Slutligen rekommenderas kommunstyrelsen och samtliga granskade nämnder, förutom individ- och familjenämnden att:

- Tydliggöra barnrättsperspektivet i sin respektive verksamhetsplanering.

Förvaltningens förslag till yttrande

Förvaltningen delar inte revisionens bedömning att just ett likvärdigt arbete i kommunens nämnder är av avgörande betydelse bland annat beroende på att den verksamhet som bedrivs i de olika nämnderna skiljer sig avsevärt åt. Att kommunstyrelse och nämnder har utformat separata mål, åtgärder och arbetsmetoder för att integrera barnrättsfrågor kan snarare ses som en ändamålsenlig och relevant anpassning till respektive nämnds specifika förutsättningar, verksamheter, målgrupper och uppdrag. Avsaknad av likvärdigt arbete kan även ses som ett uttryck för att kommunstyrelsen har tillit till att kommunens nämnder både har kompetens och förmåga att avgöra hur ny lagstiftning ska omsättas i den egna nämndens verksamhet, med ett sådant förhållningssätt är det även troligt att integration av barnrättsperspektivet sker på olika sätt då kommunens nämnder alla har olika utgångspunkter och förutsättningar. Förvaltningen delar kommunrevisionens uppfattning om vikten

av ett kommungemensamt förhållningsätt för implementeringen. Förvaltningen anser att Sveriges kommuner och regioners (SKR) rekommendation och beskrivning av framgångsfaktorer för genomförande av barnkonventionen bör vara vägledande i kommunens fortsatta arbete med denna fråga. SKR påtalar att implementering av barnkonventionen bör ske genom att rättigheterna integreras i befintliga styrdokument där de bland annat lyfter kommunernas budgetdokument och de avråder från att skapa nya dokument.

Den inventering som genomförts inom styrberedningens arbete visar att kommunen har ca 170 styrande dokument av kommunövergripande karaktär. Implementering av ett kommungemensamt förhållningsätt i kommunens befintliga styrdokument är därför något som behöver ske över tid i samband med att befintliga styrdokument revideras. Integration av barnkonventionen bör även ske med hänsyn till det syfte respektive styrdokument har och det område/fält som styrdokumentet avser att reglera. Förvaltningen anser att en sådan integration ej föranleder behov av särskilda beslut, detta då bedömning och urval av vilka perspektiv som är relevanta bör fastslås med hänsyn till respektive styrdokuments syfte och karaktär. Urval av vilka perspektiv som är relevanta bör ske med nogsamhet i samband med att befintliga styrdokument genomgår aktualitets- och relevansbedömning.

Förvaltningen delar kommunrevisionens uppfattning om behovet av att säkerställa att ledamöter och berörda medarbetare vid behov genomgår utbildning i barnrättsfrågor. På grund av pandemin har utbildningsinsatser inte kunnat genomföras enligt plan. En särskild och tidsmässigt avgränsad utbildningsinsats för förtroendevalda kan med fördel integreras och samplaneras med den Introduktion för nyvalda politiker som genomförs i samband med valet. Utbildning av Stadsledningskontorets och övergripande planerings medarbetare sker utifrån behov och i enlighet med kommunens modell för kompetensutveckling. Förvaltningen anser att barnrättsprövning även fortsättningsvis ska ske i enlighet med den checklista som ingår i kommunens handbok för ärendehantering samt att vid kommande revidering av riktlinjer för styrande dokument säkra att barnrättsperspektivet tillsammans med övriga

relevanta perspektiv bör beaktas vid framtagande av förslag till styrande dokument eller vid revidering av befintliga styrande dokument.

Förvaltningen vill påtala att kommunstyrelsen i flera fall (även enligt revisionsrapporten) planerar för och arbetar med barnrättsfrågor i enlighet med barnkonventionen. Att de åtgärder som kommunstyrelsen arbetar med har sitt ursprung i barnkonventionen är dock enligt kommunrevisionen inte tillräckligt explicit och tydligt uttryckt i kommunstyrelsens planering eller uppföljning. Revisionsrapporten lyfter i sak inga brister i de åtgärder som vidtagits utan snarare avsaknad av skriftlig dokumentation om att dessa åtgärder explicit avser eller relaterar till implementering av barnkonventionen. Behovet är således snarast att kommunstyrelsen behöver lägga in skrivningar i verksamhetsplanering och verksamhetsuppföljning som påtalar att de åtgärder som styrelsen planerar och genomför, ex vis när det gäller kommunstyrelsens arbete för goda uppväxtvillkor, för social hållbarhet och klimatneutralitet och mot barnfattigdom och uppkomsten av social utsatta områden även syftar till eller skapar förutsättningar för implementering av Barnkonventionen. I och med att kommunstyrelsen redan fattat beslut om Uppdragsplan och budget för 2022 och även anmält dessa till kommunfullmäktige kommer denna 'märkning' av planerade åtgärder dock tidigast ske i KS verksamhetsplan för 2023. Förvaltningen kan dock relativt enkelt i samband med uppföljning och rapportering redan under 2022 ge exempel på åtgärder som planerats och genomförts under året som har bäring på implementering av barnkonventionen. Förvaltningen bedömer att ett sådant förfaringsätt ej föranleder behov av några nya beslut. Granskningen menar att verksamheten i vissa delar ligger i linje med barnkonventionen och dess grundprinciper men bedömer att detta är en tillfällighet snarare än konsekvensen av ett systematiskt arbetssätt, eftersom varken styrelse eller nämnder har upparbetat former för hur barnkonventionen ska beaktas i planeringen. Här är det viktigt att påpeka att Barnkonventionen blev svensk lag 2020 men detta innebär inte att barns rättigheter och att arbeta systematiskt för att säkerställa dessa är ett arbete som påbörjades 2020.

Flertalet av kommunens verksamheter har i kärnan av sitt uppdrag att arbeta med barn och ett stort antal av Umeå kommuns medarbetare har

detta som kärnan i sin profession varpå en integrering av innebörden i barnkonventionen samt en hög kompetens är att förvänta sig. Styrande dokument för verksamheter inom kommunen som ej är beslutade på lokal nivå hanterar också dessa frågor, exempelvis läroplan, socialtjänstlag, plan – och bygglag. Vidare har Umeå kommun inte som rutin att ta fram egna lokala handlingsplaner eller kommunövergripande rutiner om hur kommunen ska säkerställa nationell lagstiftning.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport – Granskning av barnkonventionens efterlevnad.

Beredningsansvariga

Linda Gustafsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Kommunrevision

§ 29

Diarienum: KS-2021/01168

Svar på remiss: Rekommendation för upphandling av information med inbyggd öppenhet**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att avge svar på remiss *"Rekommendation för upphandling av information med inbyggd öppenhet"* enligt nedan.

Ärendebeskrivning

Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) erbjuder Umeå kommun att svara på remiss "Rekommendation för upphandling av information med inbyggd öppenhet". DIGG rekommenderar att remissen behandlas i samverkan mellan personer ansvariga för digitalisering och/eller öppna data samt upphandling. Remissen ska besvaras senast den 28 februari 2022.

Svar på remiss***Sammanfattning***

Vi anser att tanken med dokumentet är bra, men att göra det som en rekommendation minskar sannolikheten att det får någon effekt. I vissa delar av dokumentet så behöver det förtydligas vad man syftar på, samt anledningen till varför man ska göra det som beskrivs. Vi saknar exempelkrav som skulle vara till stor hjälp för de som vill nyttja rekommendationerna, dock ser vi att de ingår i *nästa steg* vilket är positivt.

Kommentarer**Sid 6, Rekommendation för upphandling av information med inbyggd öppenhet**

Generell kommentar för dokumentet är att en **rekommendation** ofta är för svagt för att få önskad effekt. Rädslan för att misslyckas i en upphandling tar över och kommunen vågar inte ställa den typen av krav som behandlas i dokumentet när det inte är tvingande.

Sid 7, Omfattning på rekommendationerna

Första stycket, första meningen säger:

"Rekommendationerna kan appliceras på alla upphandlingar som på något sätt omfattar information som kan komma att beröras av kraven på ökad tillgänglighet och delning"

Andra halvan av mening bör strykas eftersom man inte kan utgå ifrån att man med säkerhet vet att en upphandling kan komma att beröras av krav på ökad tillgänglighet och delning. Förslag på ny formulering.

"Rekommendationerna kan appliceras på alla upphandlingar som på något sätt omfattar information."

Sid 8, Att följa dessa rekommendationer

Första stycket, sista meningen. Det måste förtydligas vad som menas med *"inköpsorganisationen"*.

Sid 10, Viktiga definitioner och begrepp

Första stycket, tredje punkten i punktlistan. Första meningen om Metadata. I slutet på meningen blir det ett syftningsfel. Ändra den sista delen i meningen till *"som metadata är en del av"*.

Sid 11, Kravområde 1: Säkra rätten till er information

Första stycket, första meningen. Meningen känns konstig och läsaren ställer sig frågan *tillräckliga rättigheter till vad?* Förslag till ny text för första meningen:

Den upphandlande organisationen ska ha tillräckliga rättigheter till den information som omfattas av en upphandling så att de har säkrat flexibilitet och användbarhet över tid.

Sid 12, C. Undvik att tillgång till data begränsas av statistiksekretess

För full förståelse av denna punkt så behövs ett exempelkrav.

Sid 12, D. Säkerställ långsiktigt hållbara rättigheter

Första stycket, andra meningen. Om texten ska tolkas som att man ska säkra att flera **olika** funktioner ska kunna hantera informationen så bör detta förtydligas.

Första stycket, andra meningen. Om texten ska tolkas som att man ska säkra att roller och inte individer ska hantera informationen så bör detta förtydligas.

Sid 14, Kravområde 2: Strukturerad information för delning

Generell kommentar: I listan med rekommendationer saknar vi en generell rekommendation om att **alltid** ställa krav på tillhörande metadata tillsammans med data.

Sid 17, Kravområde 4: Långsiktigt hållbara domäner och länkar

Första stycket, slutet på första raden. Ändra "forma" till "form".

Sid 18, A. Kravställ informationsdelning på en webbadress som ni kontrollerar över tid.

Första stycket första meningen. Kan förtydligas att detta är extra viktigt för tjänster som allmänheten har åtkomst till. (information kan även delas internt)

Sid 19, D. Skapa säker åtkomst till informationen

Första stycket, näst sista meningen på sidan. Vi anser att om du har ställt krav på dessa tester ska du ställa krav på att få tillgång till resultatet. Nytt förslag på formulering:

Du ska ställa krav på att få tillgång till resultatet av tester som utförs av eller på uppdrag av leverantören.

Beredningsansvariga

David Krasowski, huvudproduktägare digitala plattformar, Digitalisering och verksamhetsutveckling

Maria Söderlind, samordnare Öppna data, Digitalisering och verksamhetsutveckling

Mona Lindgren, samordnare systemförvaltning samt förvaltare av icke-funktionella krav, Kommungemensam IT-samordning

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Remissen ska besvaras senast den 28 februari 2022, och svar skickas till registrator@digg.se märkta med diarienummer **2021–2839** "Möjlighet att lämna synpunkter på Rekommendationer för upphandling av data med inbyggd öppenhet".

§ 30

Diarienumr: KS-2021/01149

Umeå kommuns yttrande gällande remiss av promemorian: Ett undantag från lokaliseringsprincipen för kommunal bredbandsutbyggnad (I 2021:A)**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att yttra sig enligt nedanstående gällande promemorian *Ett undantag från lokaliseringsprincipen för kommunal bredbandsutbyggnad*.

Ärendebeskrivning

Umeå kommun är remissinstans för promemorian *Ett undantag från lokaliseringsprincipen för kommunal utbyggnad (I 2021: A)*. I promemorian föreslås en ny lag om undantag från lokaliseringsprincipen för utbyggnad av kommunala bredbandsnät.

Förslaget innebär att kommunala stadsnät får möjlighet att bygga ut bredbandsnät utanför det egna området, under förutsättning att det sker inom geografisk närhet till bredbandsnätet i den egna kommunen och för att uppnå en ändamålsenlig bredbandsinfrastruktur. Syftet med förslaget är att underlätta utbyggnaden av snabbt bredband. Målet är att fler hushåll och företag får tillgång till snabbt bredband i enlighet med regeringens bredbandsmål. Den föreslagna lagen ska träda i kraft den 1 juli 2023.

Umeå kommuns yttrande gällande promemorian har tagits fram i samråd med Umeå Energi och Svenska stadsnätsföreningen.

Beslutsunderlag

Umeå kommuns yttrande gällande promemorian *Ett undantag från lokaliseringsprincipen för kommunal bredbandsutbyggnad (I 2021:A)*:

Tillgång till ett stabilt och kraftfullt bredbandsnät är viktigt för att kunna bo, leva och verka i alla delar av landet. Samtidigt finns idag utmaningar med att bygga bredband i framför allt glesbefolkade områden, som lands- och glesbygder, där grävsträckorna blir längre och kostnaderna per ansluten byggnad högre. Umeå kommun instämmer därför med innehållet i promemorian och menar att det är viktigt att undanröja eventuella hinder som kan stå i vägen för utbyggnad i områden som idag saknar bredband och snabb uppkoppling.

Sveriges kommuner behöver samarbeta och samverka mer och inom ramen för bredbandsområdet utgör den så kallade lokaliseringsprincipen i dag ett hinder för kommunala stadsnät. Det här är något som lyfts av Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, samt av Svenska stadsnätets förening.

När det gäller digitalisering, bredbandsutbyggnad och drift av bredbandsnät är kommunernas administrativa gränser inte nödvändigtvis naturliga avgränsningar för bredbandsutbyggnad och drift av desamma. Redan i dag samverkar kommuner ofta med kommuner i sin närhet och dessa samarbeten kan också medföra ökat behov av uppkopplingar och samverkan i driftsfrågor. Allt för att säkerställa ett driftsäkert bredbandsnät som kan leverera samhällskritiska tjänster. Det är därför viktigt att en framtida lagändring inte enbart tar hänsyn till hushåll och företags behov av uppkoppling utan även ser till kommunernas egna behov av tillgång till ett robust och säkert bredbandsnät. Det kan exempelvis handla om anslutningar i syfte att minska sårbarheten för driftstörningar och möjlighet att minska kommunens sårbarheter för driftstörningar i omvärlden.

Sveriges kommuner har tagit ett stort ansvar i arbetet med att bygga ut bredbandsnät med hög kapacitet. Det är viktigt att de kommunala stadsnäten ges möjlighet att bidra till den fortsatta utbyggnaden också i framtiden.

Det finns ett behov av ett undantag från lokaliseringsprincipen och det förslag som nu remitteras innebär att stadsnät ges möjlighet att verka också i andra kommuner, vilket är positivt. Umeå kommun förordar därför att en lagändring genomförs med ett önskemål att även driftsfrågan beaktas.

Beredningsansvariga

Jennie Bergvall Kalén, Övergripande planering

Olle Norqvist, Övergripande planering

Anna Gemzell, Övergripande planering

Stefan Granberg, IT

Mats Berggren, Umeå Energi Umenet AB

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

i.remissvar@regeringskansliet.se och i.esd.remissor@regeringskansliet.se.

Ange diarienummer I2021/03211 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

§ 31

Diarienum: KS-2021/00170

Finans- och kraftrapport december 2021

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna *Finans- och kraftrapport december 2021*.

Ärendebeskrivning

Med anledning av de regler och delegationer som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutat om avseende finans- och kraftverksamhet rapporteras månadsvis positioner och genomförda affärer för att kommunstyrelsen ska vara uppdaterad om dessa verksamhetens positioner samt att beslutade regler och ramar följs.

Beslutsunderlag

Finans- och kraftrapport december 2021

Beredningsansvariga

Anna-Karin Nilsson

Anna Westerlund

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Olof Jansson, Umeå kommunföretag

§ 32

Diarienum: KS-2022/00045

Anmälan av delegationsbeslut februari 2022

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade 2017-12-04 § 142 att samtliga beslut som fattas med stöd av delegation ska anmälas i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Gallringsbeslut och dokumenthanteringsplaner 2021

Delegationsbeslut i kommunstyrelsens utskott 2022-01-25 -2022-02-08

Delegationsbeslut mark och fastighetsärenden 2022-01-01 – 2022-01-31

Delegationsbeslut personal- och organisationsfrågor 2021-12-22

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson, kommunsekreterare

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Beslutet ska skickas till

Kerstin D Persson, HR med bilaga

§ 33

Diarienum: KS-2022/00046

Anmälningssärenden februari 2022

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av anmälningssärenden

Ärendebeskrivning

Beslut

KSNAU 2022-01-11 § 12 Rekommendation: politiska möten

Kurser och konferenser

Demokratin 100 år – en framtidsdag

Utbildning om minoritetslagstiftningen 11 april – nytt tillfälle

Protokoll

Primärkommunala beredningens arbetsutskott 2022-01-26

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

§ 34

Diarienum: KS-2021/00959

Motion 29/2021: Upphandla barn och ungdomspsykiatriska utredningar; Igor Hell (M)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 29/2021: Upphandla barn och ungdomspsykiatriska utredningar* enligt individ- och familjenämndens yttrande.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige 2021-10-25 yrkar Igor Hell (M):

att kommunfullmäktige beslutar att Umeå kommun får möjlighet att upphandla barn- och ungdomspsykiatriska utredningar som komplement till Region Västerbottens barn- och ungdomspsykiatriska utredningar för att korta köerna och undvika onödigt lidande.

Individ- och familjenämnden har 2022-01-26 yttrat sig och föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen. Se slutsatser nedan och hela yttrandet i bilaga.

Individ- och familjenämndens yttrande - slutsatser

Individ- och familjenämndens uppfattning är att det finns behov av att vidta åtgärder för att korta kötiderna för utredning vid barn- och ungdomspsykiatri. Vidare bedömer individ- och familjenämnden att barn- och ungdomspsykiatriska utredningar inte är ett kommunalt ansvar och att det inte finns några garantier att kötiderna till barn- och ungdomspsykiatri skulle kortas om kommunen upphandlade barn- och ungdomspsykiatriska utredningar. En potentiell risk är att regionen tar ett steg tillbaka vad gäller deras mål att försöka minska kön till neuropsykiatrisk utredning om kommunen börjar beställa och finansiera psykiatriska utredningar till barn och ungdomar som står i kö till barn- och ungdomspsykiatri. Sammanfattningsvis bör barn- och ungdomspsykiatriska utredningar,

utifrån de olika huvudmännens ansvar och kompetens, även fortsättningsvis utföras alternativt upphandlas av regionen.

Beslutsunderlag

Motionen

Individ- och familjenämndens protokoll 2022-01-26, § 4.

Individ- och familjenämndens yttrande 2021-10-19.

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M) – Bifall till motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) mot bifall till motionen.

Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M) – bifall till motionen

Hans Lindberg (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen.

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer avslag mot bifall till motionen. Kommunstyrelsen bifaller näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen.

Beslutet ska skickas till

Motionären

Individ- och familjenämnden

§ 35

Diarienum: KS-2020/00468

Antagande: Detaljplan för fastigheten Vale 17**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att anta detaljplan för del av fastigheten Vale 17 inom centrala stan i Umeå kommun

Ärendebeskrivning

Syftet med detaljplanen är att skapa planmässiga förutsättningar för utökad byggrätt för centrumverksamheter och bostäder inom fastigheten. Syftet är också att säkerställa relationen till riksintresset för kulturmiljö samt stadsbilden.

Arbetet med att upprätta detaljplanen påbörjades av Umeå kommun, Detaljplanering den 21 september 2016. Detaljplanen hanteras i enlighet med plan- och bygglagen i dess lydelse från 2 januari 2015. Detaljplanen anses medföra betydande miljöpåverkan och ärendet handläggs därför med utökad planförfarande och ska antas av kommunfullmäktige.

Planförslaget avseende del av Vale 17 ligger i linje med kommunens förtätningsmål och utvecklingsstrategi. Planförslaget, som innebär en förtätning i de centrala stadsdelarna, bedöms stämma överens med översiktsplanen då den görs på ett hänsynsfullt sätt där kvalitet och gestaltning får väga tungt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 21-11-29

Antagandehandlingar

Granskningsutlåtande daterat november 2021

Plankarta daterad november 2021

Planbeskrivning daterad november 2021

Samrådsredogörelse daterad augusti 2021

Utredningar

Miljökonsekvensbeskrivning av detaljplan för del av Vale 17, WSP 21-05-18

Bullerutredning, Tyréns 21-11-22

Trafik PM, Umeå kommun 18-05-16

Luftkvalitetsberäkningar med SIMAIR Fastighet Vale 17, Emcon 19-05-17

Kulturmiljöstudie, Sweco 18-12-07

Beredningsansvariga

Olle Norqvist, övergripande planering

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen bifaller planeringsutskottets förslag.

Beslutet ska skickas till

Byggnadsnämnden

§ 36

Diarienum: KS-2021/00751

**Grössjöns naturreservat - revidering av syfte,
föreskrifter och skötselplan****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna förslag till reviderat beslut om och skötselplan för Grössjöns naturreservat.

att godkänna förslag på ansvarsfördelning för Grössjöns naturreservat.

Ärendebeskrivning

Syftet med att revidera beslutet för Grössjöns naturreservat är att förtydliga hur reservatet ska skötas, möjliggöra sanering av främmande och invasiva arter samt att i enlighet med kommunens åtgärdsprogram för vitryggig hackspett genomföra åtgärder som gynnar vitryggig hackspett.

Reservatet omfattar totalt 238 ha, i huvudsak skog och våtmarker. Kommunens intressen i området började redan i samband med generalplanen 1966 där det fanns ett intresse att bevara områdets naturvärden såsom intressant flora och rika fågelliv. I 1990 års översiktsplan redovisas Grössjön som "Område av sådant värde där särskilt skydd finns eller övervägs". Det kommunala intresset av ett bevarande av området konkretiserades 1991 i beslutet om att skydda området som interimistiskt naturreservat.

Kommunstyrelsen i Umeå beslutade 1997 (bilaga 1) om att området skulle vara naturreservat och att kommunen genom tekniska kontoret vara förvaltare. Under många år var förvaltningen under samarbete med Viva Resurs men mitten av 00-talet förändrades organisationen inom kommunen och samarbetet upphörde. Reservatets tillsyn och anläggningar har sedan dess varit eftersatta bland annat genom trasig spång och otillåtna grillplatser. På grund av reservats närhet till Umeå och att känslan av vildmark är påtaglig, utgör reservatet en lugn grön lunga i ett tätortsnära

läge. Reservatet är mycket populärt för motion och friluftsliv samt för naturintresserade vilket gör att reservatet behöver ha regelbunden tillsyn och att ansvaret för förvaltningen är tydligt fördelat inom kommunen.

Sedan 2017 pågår en intern process på kommunen med en översyn av förvaltningen och tillsyn i reservatet. Översynen innebär också att se över reservatets anläggningar. Revidering av reservatets forskrifter och skötselplan är en del av översynen som möjliggör utökad lövskötsel och sanering av invasiva och främmande arter.

Umeå kommun har upprättat ett åtgärdsprogram för vitryggig hackspett där Grössjöns lövrika skogar är en del av programmet. För att möjliggöra åtgärder i reservatet som gynnar vitryggig hackspett behöver skötselplanen revideras i skogar där det finns asp och sälg men där granen hotar att ta över lövbeståndet på sikt.

Förslag till reviderat beslut om syfte, föreskrifter och skötselplan bifogas, se bilaga 2. Ändringar har sammanfattats i bilaga 3.

Förslaget innebär att ansvarig kommunal verksamhet inte längre anges i beslutet. Skötseln av reservatet är fördelad på olika nämnder och verksamheter inom kommunen, men huvudförvaltare har införts. Beslut om reservat är en omfattande och bestående process och revidering av reservatet kräver särskilda skäl, samtidigt som organisationen inom kommunen troligen förändras över tid. Det finns dock ändå ett behov av att förtydliga ansvarsfördelningen och därför föreslås att detta hanteras genom ett separat beslut. Ett förslag som utgår från respektive verksamhets huvudsakliga uppdrag och kompetens bifogas, se bilaga 4.

Grössjön sköts till viss del med befintliga medel, men behovet kommer att öka bland annat genom investeringar av nya skyltar och anläggningar enligt skötselplanen. Budgeten planerats att lösas dels med olika naturvårdsbidrag, i övrigt kommer berörda verksamheter att lägga in behov i respektive budget.

Ärendet har varit ute på remiss mellan 7 september och 15 november 2021 till berörda myndigheter, föreningar, verksamheter och andra berörda.

Allmänheten har haft möjlighet att lämna yttrande via hemsidan och post. Totalt har 36 yttranden kommit in varav merparten har lämnats från allmänheten som bor i närheten eller besöker Grössjön regelbundet.

Övergripande synpunkter är att skötseln av reservatet behöver förbättras tex spång, toaletter, vedutkörning mm. Det som berörs friluftslivet. Även skyltning behöver förbättras. Många har påtalat behovet att förbjuda lösspringande hundar därför har forskriften som togs bort i förslaget har återinförts igen enligt tidigare reservatsbeslut. Markägare på den östra sidan har påtalat behovet att kommunen kommer igång med lövskötsel och grangallring som gränsar till deras fastigheter. Det finns oro för granbarkborreangrepp.

Många upplever att det är mycket folk i Grössjön och att det ökat de senaste åren. De har påtalat behov av att utöka reservatet. Naturskyddsföreningen är en av några som påtalat området norr om Grössjön som en potentiell utvidgning och som har höga naturvärden. Några har lyft behovet av en huvudförvaltare som har det övergripande ansvaret för reservatet.

Efter remissen har det gjorts vissa små justeringar - tex har Miljö och hälsoskydd införts som huvudförvaltare, justeringar av skötselområden, förtydliganden kring prioriteringar av skötsel, vilka övergripande principer som gäller för Grössjön. Det är viktigt att bevara områdets karaktär av vildmark och därför ska skötseln anpassas efter detta. Besökare förväntas ha framförhållning då skötseln av reservatet begränsas av att det inte finns vägar i reservatet. Skyltning och fritidsanläggningar ska hållas enkla för att bevara känslan av vildmark.

Förslag till beslut samt fördelning av ansvar har tagits fram gemensamt av Miljö och hälsoskydd, Gator och parker, Fritid och Mark och exploatering.

Beslutsunderlag

Bilaga 1: Kommunstyrelsens beslut från 1997

Bilaga 2: Förslag till beslut om syfte, föreskrifter och skötselplan för Grössjöns naturreservat

Bilaga 3: Sammanfattning av föreslagna ändringar

Bilaga 4: Ansvarsfördelning för förvaltning av Grössjöns naturreservat

Beredningsansvariga

Marlene Olsson, Miljö och hälsoskydd

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen bifaller planeringsutskottets förslag.

Beslutet ska skickas till

Marlene Olsson för vidare expediering

§ 37

Diarienum: KS-2022/00054

Upphörande av optionsavtal gällande Dåva Terminal AB

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna att optionsavtalet avseende Dåva Terminal AB upphör

att efter färdigställande av terminalen INAB kvarstår som ägare för Dåva Terminal AB innefattande såväl terminalfastigheten som anläggningen

Ärendebeskrivning

Det har gjorts en omfattande genomlysning av Dåva terminal som projekt och framtida anläggning, utredningen har efter att ha involverat berörda bolag och förvaltningar förslagit att Infrastruktur i Umeå AB (INAB) bör fortsätta att äga terminalen för att den skall anses vara öppen och tillgänglig. Driften skall ske i bolagsform och lämpligen av INAB som sedan tidigare ansvarar för kommunens övriga järnvägsanläggningar.

Det optionsavtal som slutits avseende ägande och drift bör därmed upphöra.

Beslutsunderlag

Protokoll UKF nr 250 20211108.

Protokoll Umeå Energi AB 2021-06-24.

Protokoll Dåva DAC 210930

Terminalutredning 2021-03-24

Optionsavtal 160815

KF 2016-09-26 § 195

Beredningsansvariga

Mikael Samuelsson, vd INAB

Carina Lidgren Heimersson, kommunjurist

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Umeå Kommunföretag

§ 38

Diarienum: KS-2022/00062

KF uppdrag 2021:23 – 1 000 nya gymnasieplatser

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna tekniska nämndens utredning, enligt bilaga, som underlag för beslut och kommande arbete.

att tillskapandet av 1 000 nya gymnasieplatser sker genom att

- Dragonskolan byggs om/ ut med 225 gymnasieplatser
- Maja Beskow byggs om/ ut med 100 gymnasieplatser
- Vasaskolan byggs om/ ut så att 675 gymnasieplatser skapas

att fastigheten Champinjonen 1 byggs ut med 3 000 kvm för vuxenutbildning.

att bevilja tekniska nämnden investeringsmedel om 441 000 tkr för tillskapandet av elevplatser, att fördelas mellan de aktuella objekten och åren enligt ärendebeskrivningen.

att bevilja gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden investeringsmedel för inventarier om 29 000 tkr att fördelas mellan de aktuella objekten enligt tjänsteskrivelsen.

att bevilja tekniska nämnden investeringsmedel om 15 000 tkr samt gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden investeringsmedel om 3 000 tkr år 2023 för renovering av Aulan på Maja Beskow, inköp av möbler och utrustning samt åtgärder i källaren.

att uppdra till tekniska nämnden att genomföra projektet i samverkan med gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden.

att ovanstående inarbetas i investeringsbudget 2022 samt i förslaget till investeringsplan 2023–2026

att finansiering sker genom lån.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget återremissyrkande.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige gav i samband med beslut om budget 2021 tekniska nämnden tillsammans med gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i uppdrag att utreda olika alternativ gällande en ny gymnasieskola, både vad gäller placering och programstruktur. Alternativen ska belysa ekonomiska konsekvenser ur både fastighets- och verksamhetsperspektiv, samt eventuella andra verksamhetsmässiga konsekvenser.

Utifrån genomförd utredning (se bilaga) föreslår Tekniska nämnden ett alternativ som innefattar en kombination av åtgärder inom flera skolfastigheter. Förslaget innebär en om- och tillbyggnad av Dragonskolan, att platser löses via restaurangprogrammet på Maja Beskow, att Vasaskolan byggs ut och att vuxenutbildningen bereds plats på fastigheten Champinjonen på Berghem genom en utbyggnad.

På samtliga fastigheter finns detaljplaner som motsvarar kommunens behov. Elevplatserna tillskapas i ett centralt och attraktivt läge vilket bedöms viktigt ur ett konkurrensperspektiv. Den föreslagna lösningen klarar också att leverera platserna enligt tidplan.

Förslaget bedöms vara kostnadseffektivt såväl ur fastighets- som verksamhetsperspektiv.

Av nedanstående tabell framgår det samlade investeringsbehovet, fördelat per objekt och år. Behovet avser investeringsmedel utöver de förslag till investeringsramar för budget 2023 och plan 2024–2026 som kommunstyrelsen beslutade om 2021-10-12.

Objekt	2022	2023	2024	2025	2026	Summa
Vasaskolan/ kv. Siv	2	20	90	90	33	235
Dragonskolan	8	60	30			98
Champinjonen 1	8	40	50	10		108
Summa Fastighetsinvesteringar	18	120	170	100	33	441
Inventarier Vasaskolan					17	17
Inventarier Dragonskolan			7			7
Inventarier Champinjonen 1				5		5
Summa inventarier			7	5	17	29
Total investering	18	120	177	105	50	470

Då det är av vikt att skyndsamt tillskapa elevplatser för att möta det demografiska behovet föreslås att ett tilläggsanslag om 18 mnkr beviljas redan för innevarande år, 2022. De föreslagna projekten och äskandet av investeringsmedel för åren 2023–2026 för elevplatser, sammantaget 452 mnkr, samt ytterligare 18 mnkr för renovering av Aulan på Maja Beskow föreslås beviljas och inarbetas i förslaget till investeringsplan för budget 2023 och plan 2024–2026. De ska därmed beaktas i tekniska nämndens yttrande över nämndernas förslag till investeringar utifrån en bedömning om den samlade planens genomförbarhet.

Beslutsunderlag

Bilaga. Tekniska nämndens protokoll
Bilaga. Utredning 1000 nya gymnasieplatser.
Bilaga. Karta, alternativa lokaliseringar.
Bilaga. Tilldelningsbeslut.

Beredningsansvariga

Anette Sjödin, controller

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning Yrkanden

Bore Sköld (V) med instämmande av **Mattias Larsson (C)** – Återremiss för en fördjupad analys med följande motiv:

1. Nämndernas inblandning i utredningsarbetet har varit minimal. GVN och FÖG behöver ta en större plats i diskussionerna om var och hur framtidens elever och lärare ska vara och verka. Det kvarstår därför en

hel del frågetecken gällande alternativen som utretts huruvida det är lämpligt eller rimligt ur elevhänsyn, och lärarnas perspektiv.

2. Kan Maja Beskow övergå till att bli en renodlad gymnasieskola? Det främsta argumentet mot att bygga ut Maja Beskow framhåvs vara att "genomförd risk- och konsekvensanalys konstaterat att det inte bedöms lämpligt att gymnasieleverna blir så pass många fler jämfört med grundskoleeleverna på skolan." Skulle detta kunna lösas genom att högstadieleverna successivt fahas ut till högstadieskolor för att ge plats åt fler gymnasieelever? Möjligheterna som skapas av nya Carlslundskolan, och en utbyggd Bräntbergsskola saknas i underlaget.
3. Är det lämpligt att satsa på ett gymnasium på kvarteret Siv 1 och delar av Nanna 5 när vi vet att förutsättningarna för att få till en idrottshall inte är utredd och kanske inte möjlig? Därtill innebär det antagligen en sämre situation för UmeVux att återigen flytta. Utan att vara på det klara med möjligheterna till utbyggnad av ett gymnasium på Vasaskolan, anser vi det olämpligt att starta en ny utbyggnad av fler skollokaler på Berghem – något som vi däremot tror kan behövas i det längre loppet.
4. Vad blir konsekvenserna av att trycka in ett par hundra till elever på Dragonskolan? Utifrån den information GVN idag har så är Dragonskolan redan överbelastad varpå elevernas förutsättningar att få en god och trygg utbildning riskerar försämrats med liggande förslag. Elever ska inte tvingas studera i trånga och fönsterlösa lokaler.
5. Bör inte detta beslut invänta den lokalutredning som bl.a. Fastighet och AB Bostaden gör? Utöver de idag utpekade områdena och lokalerna kan det finnas möjligheter till anpassningar och bättre utnyttjande av kommunal mark/lokaler för skolverksamhet eller annat. Alternativet att utreda det här brett istället för att hasta fram riskfyllda lösningar anser vi vara mer ansvarsfullt.

Hans Lindberg (S), Janet Ågren (S) och Anders Ågren (M) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Janet Ågren (S) – avslag till återremissyrkandet.

Propositionsordning som godkänns

Ärendet ska avgöras idag mot att ärendet ska återremitteras. Ordföranden finner att ärendet ska avgöras idag.

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsens förslag. Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget återremissyrkande.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S), Anders Ågren (M) och Nils Seye Larsen (MP) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag med följande ändringsyrkande i att-sats 8: att ovanstående *inarbetas i investeringsbudget 2022 samt i förslaget till investeringsplan 2023–2026*

Mattias Larsson (C) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag

Veronica Kerr (KD) - Kristdemokraterna yrkar på återremiss med anledning av att möjligheten att samverka med övriga skolhuvudmän inte inkluderats i arbetet att tillskapa fler gymnasieplatser. Genom samverkan med fler kan vi nå bästa möjliga lösningen ur ett hållbarhets-, ekonomisk och kvalitetssynpunkt.

Bore Sköld (V) – återremiss enligt eget yrkande i näringslivs- och arbetsutskottet, se ovan.

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer frågan om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Därefter ställer ordförande bifall till socialdemokraternas m fl förslag mot centerpartiets förslag. Kommunstyrelsen bifaller socialdemokraternas m fl förslag (näringslivs- och arbetsutskottets förslag med ändringsyrkande i att-sats 8).

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om återremiss.

Beslutet ska skickas till

Tekniska nämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden