

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Tid: Torsdag den 25 april 2019 kl. 13.00-16.10

Plats: Esplanaden, Länken

Beslutande: Andreas Sjögren (S), ordförande
Maja Westling (C)
Sandra Reinklou (S)
Dennis Larsson (S)
Joline Göttfert (M)
Mikael Thyni (M)
Mattias Nilsson (V)
Erik Danielsson (V), §§ 27-34
Anders Norqvist (L)
Lennart Frostesjö (MP)
Jari Prosi (S), ersättare för Nora Tabbouche (S)
Görel Sandström (V), ersättare för Erik Danielsson (V), §§ 35-36

Övriga deltagare Se sida 2.
Sammanträdet är öppet för allmänheten under §§ 27-32, 36

Utses att justera Maja Westling (C)

Sekreterare 
Ulla Aronsson §§ 27-36

Ordförande 
Andreas Sjögren

Justerande 
Maja Westling

BEVIS

Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag

Organ Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Sammanträdesdatum 2019-04-25

Anslaget har satts upp 2019-04-29
Anslaget tas ner 2019-05-21
Förvaringsplats: Umeå kommun/Miljö- och hälsoskydd

Underskrift 
Ulla Aronsson

Övriga deltagare

Ej tjänstgörande ersättare

Dunia Kadhim (S)
Hans Modig (M)
Johan Häggblad (M)
Görel Sandström (V), §§ 27-34
Åsa Bäckström (V)
Steen Bäreentsen (C)

Tjänstepersoner

Daniel Nordström, miljö- och hälsoskyddschef
Rune Brandt, samhällsbyggnadschef
Ulla Aronsson, nämndsekreterare
Lina Lindberg, miljöinspektör, §§ 27-28
Joakim Linder, miljöinspektör, §§ 27-30, 36
Lina Nilsson, miljöinspektör, §§ 30, 34
Johanna Melin Heikkilä, miljöinspektör, § 30
Per Hänström, miljöplanerare, § 36
Johan Sandström, chef Miljöutveckling, § 36
Marlene Olsson Cipi, naturvårdare, § 36
Eric Lindström, kommunjurist, § 29
Katharina Radloff, miljöstrateg, § 36
Patrick Sandström, praktikant
Cecilia Ribbefors, praktikant

§ 27

Ändring i dagordning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att flytta informationen om nya miljömål från punkt 3 till en egen punkt, nr 9.



§ 28

Diariennr: 2019-2083

Revidering av delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnämnden**Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att anta förslaget till reviderad delegationsordning för miljö- och hälsoskyddsnämnden. Den nya delegationsordningen ska gälla från och med 2019-07-01.

Ärendebeskrivning

Riksdagen beslutade den 12 december 2018 att införa en ny tobakslag den 1 juli 2019, *Lag om tobak och liknande produkter* (2018:2088). Kortfattat innebär lagförändringen att det istället för att det räcker att anmäla tobaksförsäljning till kommunen, krävs att en handlare beviljas ett av kommunen utfärdat tobakstillstånd för att få sälja sådana varor. Med anledning av den nya lagen måste delegationsordningen nu revideras.

Prövningen av en handlares rätt till tobakstillstånd liknar i stora delar den prövning som görs av frågan om serveringstillstånd enligt alkohollagen. Även den tillsyn som kommunen ska utöva över beviljad tobaksförsäljning överensstämmer med den som i dagslaget genomförs av beviljade serveringstillstånd. Förslaget till delegationer utifrån lag om tobak och liknande produkter liknar därför delegationer för handläggning och tillsyn över serveringstillstånd.

Under en övergångsperiod kommer *Tobakslag* (1993:581) att finnas kvar parallellt med den nya lagen om tobak och liknande produkter. Därför behöver befintliga delegationer avseende den nuvarande tobakslagen bibehålls fram till den lagen upphör att gälla. Sannolikt kommer detta ske någon gång under 2020. När gamla tobakslagen inte längre behövs kommer ett ärende om revidering av delegationsordningen att initieras.

Förutom ändringar med anledning av den nya lagen om tobak och liknande produkter föreslås en ändring beträffande undantag från rätten att på delegation avge yttranden med anledning av remisser eller andra ärenden där miljö- och hälsoskyddsnämndens åsikt önskas.

Det undantag som i gällande delegationsordning lyder "Remisser rörande ändring av lagstiftning" föreslås att ändras till "Remisser rörande betydande förändringar av lagstiftningen inom miljö- och hälsoskyddsnämndens ansvarsområde." Det innebär att även ny lagstiftning omfattas av undantaget och att yttranden över mindre förändringar kan beslutas genom delegation till handläggare, vilket möjliggör en snabbare handläggning av ärendet.



Följande formuleringar föreslås ersätta befintliga formuleringar i delegationsordningen:

Sid 3: lägg till "Lag om tobak och liknande produkter" till listan av lagar som räknas upp.

Ärendegrupp 1, stycke 2, sida 4: Omfattar även beslut i ärenden enligt alkohollagen och lag om tobak och liknande produkter som avser serveringstillstånd och tillstånd för försäljning av tobak till konkursförvaltare, återkallande av serveringstillstånd och tillstånd för försäljning av tobak på verksamhetsutövarens egen begäran eller då ingen verksamhet förekommer på serveringsstället eller försäljningsstället för tobak, beslut i ärende enligt alkohollagen som avser provsmakning samt cateringstillstånd till befintlig tillståndshavare.

Ärendegrupp 1, stycke 3, sida 4: Undantag: Beslut i ärenden om stadigvarande serveringstillstånd och tillstånd för försäljning av tobak i nya lokaler eller till ny verksamhetsutövare eller beslut om att återkalla stadigvarande serveringstillstånd och tillstånd för försäljning tobak.

Ärendegrupp 4, stycke 2, punkt 2, sida 4: Undantag: Remisser rörande betydande förändringar av lagstiftningen inom miljö- och hälsoskyddsnämndens ansvarsområde.

Ärendegrupp 21, sid 6: Rubrik ändras till "Tobakslagen och lag om tobak och liknande produkter".

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande med förslag till beslut.
Bilaga: Delegationsordning 2019-01-01.

Beredningsansvariga

Lina Lindberg, Ulla Aronsson

§ 29

Diarienumr: 2019-2289

Fullmakt till kommunstyrelsen att teckna avtal (11443) med Inera om Umeå kommuns användning av Ineras tjänster, även kallat kundavtal 2, som inkluderar Ineras personuppgiftsbiträdesavtal 1**Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att ge fullmakt till kommunstyrelsen att teckna Avtal om Umeå kommuns användning av Ineras tjänster (kundavtal 2), som inkluderar Ineras personuppgiftsbiträdesavtal 1 enligt Ineras standarddokument "Fullmakt med instruktioner för behandling av personuppgifter".

Ärendebeskrivning

Inera AB ägs gemensamt av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) samt landets landsting och kommuner. Ineras uppdrag är att utveckla och förvalta en nationell tjänsteplattform samt nationella och gemensamma digitala tjänster på ägarnas vägnar.

Umeå kommun blev delägare i Inera 2017 och tecknade då kundavtal 1 och nu finns möjlighet för kommunstyrelsen att teckna kundavtal 2. Den största skillnaden mellan kundavtal 1 och kundavtal 2 är att kunden i kundavtal 2 inte behöver administrera och teckna avtal varje gång den ska använda en ny tjänst samt att Ineras personuppgiftsbiträdesavtal 1 är en integrerad del av kundavtal 2 och därför inte behöver tecknas separat.

Avtalet ska fungera även för kommuner med självständiga nämnder. Därför har Inera tagit fram en fullmakt som självständiga nämnder kan använda för att ge kommunstyrelsen som företrädare rätt att binda även dem i avtalets reglering av personuppgiftsbehandling.

När nämnderna beslutat om fullmakt tas frågan vidare till kommunstyrelsen för beslut och därefter ska kommunstyrelsens ordförande och stadsdirektör i förening underteckna avtalet elektroniskt.

Beslutsunderlag

Ineras standarddokument "Fullmakt med instruktioner för behandling av personuppgifter".

Kundavtal 2 inklusive bilagor, finns på www.inera.se

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson, kommunsekreterare
Eric Lindström, dataskyddsombud

Beslutet ska skickas till

KS Diarium

§ 30

Information

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Följande information lämnas till nämnden:

- Yttrande över tilläggsremiss i prövningsärendet för SCA Obbola AB
Joakim Linder
- Redovisning av projekt "Täktillsyn – sedimentationsdammar 2018"
Lina Nilsson, Johanna Melin Heikkilä



§ 31

Kurser och konferenser

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att Dennis Larsson och Åsa Bäckström ges möjlighet att delta vid konferensen "Den koldioxidsnåla platsen", Umeå, 9-10 maj 2019.

Beslutsunderlag

Inbjudan till konferensen med program.



§ 32

Övriga frågor /...till kommande sammanträde

Beslut

Nämnden efterfrågar följande information vid ett kommande sammanträde:

- Information om kommunens skogsägande – mål och skötsel.
- Information om risk för påverkan på Tavelån från Dåva Deponi, bl a beträffande PFAS.
- Information om projektet Umeå 5 G.

Sedan tidigare kvarstår nedanstående önskemål om information:

- Information beträffande hur vi hanterar mål i den nationella kontrollplanen för livsmedel.
- Information om kommunens vägsystem, räknat på km och uppdelat efter transportsätt (g/c, prio g/c, bil, bussfil/-väg)



§ 33

Beslutsförteckning över delegerade ärenden

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Redovisning av ärenden beslutade med stöd av miljö- och hälsoskyddsämndens delegationsordning.

Beslutsunderlag

Sammanställning av delegationsbeslut för miljö- och hälsoskyddsämnden 2019-04-25.

Beredningsansvarig

Ulla Aronsson

§ 34

Diarienumr: 2018-457

**Yttrande angående ansökan om ändring av tillstånd till
täktverksamhet med följdverksamhet inom fastigheten Röbbäck
11:12 m.fl****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lämna nedanstående yttrande till Länsstyrelsen Västerbotten, samt att omedelbart justera paragrafen.

Yttrande

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillstyrker Bilfrakt Ballast AB:s ansökan om ändring av tillstånd till att omfatta införsel av rena schaktmassor i efterbehandlingssyfte under förutsättning att nedanstående punkter beaktas vid framtagandet av villkor:

1. Externa massor med en föroreningshalt över Naturvårdsverkets riktvärden som gäller för mindre än ringa risk (MRR) får inte tas in till täkten. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att detta behöver förtydligas i ett villkor.

Bilfrakt Ballast AB har låtit WSP utföra en riskbedömning avseende att ta in externa massor för efterbehandling som visar på att det inte föreligger några oacceptabla risker med införsel av externa massor med föroreningshalt över känslig markanvändning (KM) utifrån de förutsättningar som finns på området. Bolaget uppger i sina kompletterande svar (20190130) att massor med föroreningshalt över känslig markanvändning inte kommer att tas in i täkten.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att så rena massor som möjligt ska tas in och användas inom området. De riktvärden som gäller för MRR (riktvärden finns både vad halter i torrsubstans och halter i laktest) är något lägre för flertalet parametrar och bör ur en försiktighetssynvinkel därför användas istället för riktvärdena för känslig markanvändning.

Bolaget har bifogat en kontrollplan och en provtagningsplan för inkommande massor till täkten, framtagna av WSP. I dessa framgår inte lika tydligt att bolaget inte avser att ta in massor med föroreningshalt över känslig markanvändning. I kontrollplanen beskrivs exempelvis att massor med föroreningshalt över KM eller platsspecifika riktvärden inte kommer att tas in i täkten och i provtagningsplanen finns beskrivet att massorna som tas in ska underskrida de platsspecifika riktvärdena som tagits fram. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser därför att det från bolaget sida fortfarande är otydligt vilka riktvärden som bolaget avser att använda sig av vid införsel av massor till täkten. De framtagna platsspecifika riktvärdena är



för många parametrar avsevärt högre än riktvärdena för mindre än ringa risk och ska enligt miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning inte användas.

Bolaget uppger i sina kompletteringshandlingar (20190130) att rutiner, provtagningsfrekvenser och annat kan diskuteras med tillsynsmyndigheten innan mottagningen av externa massor påbörjas. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser dock att den beskrivna otydligheten i frågan behöver förtydligas redan i tillståndsprövningen. I och med att täkten befinner sig på en grundvattenförekomst bedöms det vara extra viktigt att det föreskrivs villkor som förtydligar vilka massor som är acceptabla och inte.

2. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att krav på att provtagning ska vara utförd för de externa massor som tas in till området ska förtydligas i tillståndsprövningen i form av ett villkor.

För att med säkerhet kunna visa att de externa massor som tas in på området inte innehåller höga halter av olika förorenade ämnen bedömer miljö- och hälsoskyddsnämnden att det är nödvändigt att samtliga massor provtas. Bolaget behöver därför ställa krav på avfallslämnaren att utföra ändamålsenlig provtagning alternativt provta massorna i egen regi. För att kunna jämföra mot riktvärden för MRR krävs provtagning både med avseende på totalhalt i jord samt lakbara halter.

I rapporten från WSP beskrivs att den som lämnar massor till täkten ska kunna uppvisa dokumentation på uppmätta halter av föroreningar i massorna. I den framtagna provtagningsplanen beskrivs dock: "i de fall massor kommer från samma plats och ingen anledning finns att misstänka förorening provtages ej". Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser därför att det från bolaget sida är otydligt huruvida provtagning av inkomna massor kommer att krävas av avfallsämnaren eller inte. Nämndens inställning är att samtliga massor ska provtas innan införsel till området i och med att täkten befinner sig på en grundvattenförekomst.

Bolaget uppger i sina kompletteringshandlingar (20190130) att rutiner, provtagningsfrekvenser och annat kan diskuteras med tillsynsmyndigheten innan mottagningen av externa massor påbörjas. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser dock att den beskrivna otydligheten i frågan behöver förtydligas redan i tillståndsprövningen.

3. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att det behövs ett villkor om att införsel av massor i god tid innan införseln ska informeras till tillsynsmyndigheten. Detta för att nämnden innan införseln ska kunna reagera på om massorna och dess ursprung kan anses olämpliga.
4. Vid efterbehandling av den sydligaste delen av täkten anser miljö- och hälsoskyddsnämnden att material från området i första hand ska användas. I andra hand ska jungfruligt material väljas. Detta på grund av att nämnden utifrån redovisningen av

de hydrogeologiska förhållandena på området, inte kan utesluta att risk för inträngning av grundvatten i täktens allra sydligaste del kan komma att ske.

5. Vid efterbehandlingen föreslås en brant med sand lämnas kvar längst den långsida i täktens nordliga/nordöstra del som vetter mot söder. Detta för att habitatet för de backsvalor som syns till i området ska kunna bevaras. Vid efterbehandling med släntning av övriga områden bör material från området så långt som det är möjligt placeras i ytskiktet för att efterlikna områdets ursprungliga karaktär.
6. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att den påträffade deponin i områdets norra del lämpligen lämnas orörd vid efterbehandlingen, enligt ett av de förslag bolaget själva uppgett. Deponin behöver genomgå utredningar innan det kan bedömas om utgrävning är det bästa sättet att hantera materialet på, varpå denna fråga inte bör hanteras inom ramen för täktens tillstånd.
7. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att redan utbrutet material som idag förvaras i upplag ska användas till efterbehandling. Materialet är viktigt för att uppfylla en bra efterbehandling utifrån synpunkter ovan (punkt 3 och delar av 4). Den yrkade mängden om 300 000 fm³ bör därför justeras ned.

Bolaget har med hjälp av WSP gjort en riskbedömning av att ta in externa massor till området. Den angivna bedömningen är att införsel av massor i enlighet med bolagets förslag inte utgör någon oacceptabel risk utifrån de förutsättningar som finns på området. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att det alltid föreligger en viss risk att föroreningar sprids till grundvattnet genom att ta in externa massor till en naturgrustäkt men att riskerna inom detta område utifrån dess förutsättningar inte är av sådan grad att det motiverar ett avstyrkande om ovan föreslagna kriterier följs. Grundvattenströmningen i området leder norrut ut till älven och en eventuell påverkan på grundvattnet inom området bedöms därför inte riskera påverkan på grundvattenförekomsten och dricksvattenuttag längre söderut längst åsen. Dock anser nämnden att det är av stor vikt att massorna som tas in inte innehåller halter över de riktvärden som finns för mindre än ringa risk, vilket framgår av ovanstående yttrande.

Ärendebeskrivning

I december 2017 inkom en ansökan till Länsstyrelsen om ändring av tillstånd för täkten Grop 21 på fastigheten Röbbäck 11:12 m.fl. Den sökta ändringen innebär att verksamhetsutövaren Bilfrakt Ballast AB vill att tillståndet för Grop 21 även ska omfatta införsel av externa rena massor i efterbehandlings syfte.

I ärendet har yttrande om behov av kompletteringar inkommit från flera instanser och myndigheter varpå Miljöprövningsdelegationen har begärt kompletteringar i tre omgångar innan ansökan nu anses vara komplett. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har nu beretts tillfälle att yttra sig i slutremissen för ärendet.

Bakgrund

Bilfrakt Ballast AB, 556986-9950, har bedrivit täktverksamhet och avfalls/återvinningsverksamhet (biologisk behandling, krossning, sortering, omlastning och mellanlagring av rena massor) inom fastigheterna Röbbäck 11:12 m.fl. sedan 2009. Täktverksamhet har dessförinnan bedrivits på området i annan regi.

I nuvarande tillstånd (från 2009) har Bilfrakt Ballast tillstånd till att ta ut 1 200 000 ton berg och 800 000 ton naturgrus, tillstånd till mobilt kross- och sorteringsverk samt hantering och bearbetning av rena massor för matjordstillverkning. Tillståndet gäller som längst till och med år 2024. Dock innefattas tillståndet av ett villkor som begränsar tillståndstiden till 2 år i taget varpå bolaget vartannat år måste söka om villkorsändring för att få fortsätta driften ytterligare två år. Denna villkorsändring genomfördes senast 2018 vilket innebär att tillstånd finns till och med 31 juli 2020.

Anledningen till att bolaget söker ändring av tillstånd till att ta in externa rena massor till efterbehandling inom området, är att ett massunderskott uppges ha uppkommit i täkten där brist på sand innebär att området inte kan efterbehandlas i enlighet med täktplanen. Bristen på sand förklaras av bolaget med att berg påträffades i täkten som inte förutspåddes i ansökningskedet för det pågående tillståndet.

För att kunna efterbehandla området uppger bolaget att de behöver ta in 300 000 fm³ rena massor. I sydvästra delen av området där berg har brutits beräknas 150 000 fm³ behövas, i den sydliga delen på fastigheten 28:17 samt 93:1 65 000 fm³ och i den nordvästliga delen samt övriga delar behövs 85 000 fm³.

Området omfattas av översiktsplanen "Fördjupning för Röbbäck" och är utpekad som ett utredningsområde för framtida verksamheter.

Området befinner sig på grundvattenförekomsten Vindelälvsåsen. En grundvattenförekomst är ett område med speciellt goda förutsättningar för grundvattenutvinning och är därmed viktig att bevara för att inte försvåra framtida möjligheter till dricksvattenförsörjning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande med förslag till beslut.

Bilagor: Ansökan, förelägganden om kompletteringar, kompletteringar mm.

Beslutet ska skickas till

Länsstyrelsen Västerbotten

Övergripande planering, Umeå kommun

§ 35

Diariennr: 2019-18

Ansökan om stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten**Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att bevilja BWO Capital AB, organisationsnummer 559031-3952, stadigvarande tillstånd att servera starköl, vin, spritdrycker och annan jäst alkoholdryck till allmänheten vid Hotel Vilja, Parkvägen 7, 903 42 Umeå.

Serveringstillståndet gäller året runt alla dagar kl. 11.00–01.00 i det utrymme som i ansökningshandlingarna markerats som serveringslokal samt i form av rumsservering.

Beslutet meddelas med stöd av 8 kap. 2 § alkohollagen (2010:1622).

Detta beslut går att överklaga, se bilaga.

Motivering

Enligt 8 kap 12 § alkohollagen får serveringstillstånd endast meddelas den som visar att han eller hon med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden samt omständigheterna i övrigt är lämplig att utöva verksamheten samt att verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med de krav som ställs i denna lag. Vidare anges att sökanden ska avlägga prov för att visa att han eller hon har tillräckliga kunskaper om alkohollagstiftningen.

Bolagets ägare tillika styrelseledamot, [REDACTED], samt bolagets styrelse-suppleant, [REDACTED], har bedömts vara personer med betydande inflytande och har därför prövats tillsammans med bolaget BWO Capital AB. Även bolag som Miljö- och hälsoskydd bedömt som närstående har prövats.

Det förekommer inget i Polismyndighetens eller Kronofogdens yttrande som negativt påverkar prövade personers lämplighet att inneha serveringstillstånd.

För ett närstående bolag som prövats tillsammans med sökanden redovisar Skatteverket ett flertal betalningsuppsmaningar. Dessa uppgifter kommunicerades till sökande bolags PBI:er i ett tillsynsärende rörande Hotel Botnia, dnr 2018-3568. [REDACTED], 2018-10-15, med yttrande över Skatteverkets uppgifter. I yttrandet framgick det att betalningar till Skatteverket fortsättningsvis ska ske inom utsatt tid. Miljö- och hälsoskydd konstaterar att efter detta datum så har bolaget inte erhållit några nya betalningsuppsmaningar. Med detta som bakgrund bedömer miljö- och

hälsoskyddsnämnden att uppgifterna från Skatteverket inte är av den omfattningen att de ger skäl för avslag på ansökan.

Sökanden omfattas av undantagsbestämmelserna avseende kunskapsprov.

Miljö- och hälsoskydd bedömer mot bakgrund av ansökan, inkomna yttranden och platsbesök att sökanden uppfyller alkohollagstiftningens krav och att ett stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten kan meddelas.

Ärendebeskrivning

BWO Capital AB har 2019-01-02 ansökt om stadigvarande tillstånd enligt 8 kap. 2 § alkohollagen (2010:1622) att servera starköl, vin, spritdrycker och annan jäst alkoholdryck till allmänheten, kl. 11:00-01:00, vid Hotel Vilja, Parkvägen 7, 903 42 Umeå.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande med förslag till beslut.
Bilagor: Utredning och ritning.

Beslutet ska skickas till

BWO Capital AB
Polismyndigheten
Folkhälsomyndigheten
Länsstyrelsen

§ 36

Information om förslag till nya miljömål för Umeå kommun

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lägga informationen till de handlingar som kommer att utgöra underlag inför kommande yttrande.

Ärendebeskrivning

Katharina Radloff, miljöstrateg, informerar om förslaget till nya miljömål för Umeå kommun. Vid junisammanträdet kommer förslaget att tas upp för yttrande från miljö- och hälsoskyddsnämnden.

